



DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, JEUGD, MEDIA EN BRUSSEL
 DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN
 DIERENWELZIJN
 DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

Masterplan Bivakplaatsen

SITUERING

In het regeerakkoord 2014-2019 van de Vlaamse regering werd de opmaak van een masterplan bivakplaatsen opgenomen, *“We maken een masterplan bivakplaatsen, zodat er voldoende aanbod is en de infrastructuur duurzamer wordt. In dat kader waarden en ondersteunen we ook bivakplaatsen, onze eigen jeugdverblijfdomeinen en de uitleendienst kampeermateriaal.”*

In haar zitting van 24 mei 2006 heeft het Vlaams Parlement een voorstel van resolutie aangenomen betreffende het voortbestaan van kampplaatsen. Deze resolutie vroeg aan de Vlaamse Regering onder meer om een rondetafel te organiseren rond deze thematiek én voor het ontwikkelen van een toekomstgerichte visie op kampplaatsen.

De rondetafelconferentie inzake Jeugdverblijfsinfrastructuur werd op 2 juli 2007 georganiseerd. Op deze conferentie werden o.m. de problemen besproken van de zonevreemde jeugdverblijven alsook andere regelgeving waarmee de jeugdsector wordt geconfronteerd.

In het kader van deze rondetafel werd een Taskforce Jeugdverblijven opgericht, met vertegenwoordigers uit de kabinetten van de Vlaamse regering en administraties (jeugd, toerisme, natuur en bos, ruimtelijke ordening en landbouw), de VVP, de VVSG, de VVJ, CJT en De Ambrassade. Deze taskforce had tot doel een integrale aanpak uit te werken m.b.t. alle mogelijke problemen waarmee de jeugdverblijven werden geconfronteerd, waarnaast ook een afwegingskader zou uitgewerkt worden voor zonevreemde jeugdverblijven.

Om het afwegingskader te kunnen opmaken was er in eerste instantie nood aan een inventaris van alle bestaande jeugdverblijven. Toerisme Vlaanderen heeft begin 2008 het initiatief genomen om een inventarisatie van de bestaande jeugdverblijfcentra te laten opmaken.

Onder meer op basis van de inventaris heeft de Taskforce Jeugdverblijven een 'actieplan jeugdverblijfcentra' opgemaakt met o.a. een inventaris van de huidige bedreigingen voor de jeugdverblijfcentra en een aantal acties die hierop kunnen inspelen. In april 2009 werd dit actieplan voorgelegd aan de Vlaamse Regering en bezorgd aan het Vlaams Parlement.

In januari 2010 werd de taskforce heropgestart. Het actieplan werd verder verfijnd en alle acties uit het actieplan werden opnieuw bekeken. Binnen de lijst van nog op te starten acties werden prioriteiten aangebracht. Op 23 juli 2010 keurde de Vlaamse Regering het 'actieplan jeugdverblijfcentra' inclusief deze prioriteiten goed.

In 2011 is een werkgroep jeugdverblijven opgericht met als taak 'het uitwerken van een afwegingskader voor de zonevreemde jeugdverblijven'. Volgende organisaties zijn vertegenwoordigd in deze werkgroep: het departement ruimtelijke ordening, het departement landbouw en visserij, het Agentschap voor Natuur en Bos, het Agentschap Sociaal-cultureel Werk (afdeling Jeugd), de VVP, de VVSG en het agentschap Toerisme Vlaanderen.

Deze werkgroep maakte eind 2011 een eerste voorstel van afwegingskader dat bediscussieerd werd op de taskforce van 7 december 2011. Dit resulteerde in een nota aan de Vlaamse Regering d.d. 4 juni 2013 met een plan van aanpak om te komen tot oplossingen voor de zonevreemde jeugdverblijven. Daarnaast werden een aantal ondersteuningsmaatregelen voorgesteld die de provincies en gemeenten moesten overtuigen om voor bepaalde jeugdverblijven een planinitiatief op te starten.

Een groot luik van de doelstellingen en acties opgenomen in het 'actieplan jeugdverblijfcentra' werd intussen gerealiseerd; zo bleek ook uit de besprekingen op de vergadering van de Taskforce Jeugdverblijven d.d. 3 februari 2015.

Toch kan worden vastgesteld dat de jeugdsector nog met heel veel overregulering geconfronteerd wordt bij de organisatie van kampen. Daarom wordt dit Masterplan Bivakplaatsen uitgewerkt

Het voorbereidend werk voor het Masterplan Bivakplaatsen werd geleverd door de werkgroep jeugdtoerisme van De Ambrassade, waar ook het Centrum voor Jeugdtoerisme deel vanuit maakt. Dit resulteerde in een ontwerp van masterplan.

Na de goedkeuring door de Vlaamse Regering van het masterplan bivakplaatsen kan in 2016 effectief met de uitvoering gestart worden. Er wordt uitdrukkelijk voor gekozen om de taskforce jeugdverblijven mee de opvolging te laten doen van de uitvoering van het masterplan.

Naast de acties die zich situeren op regeringsniveau, zijn er een aantal acties die (deels) door andere actoren/verenigingen zullen worden opgenomen. Deze worden vanuit Vlaanderen gesubsidieerd om specifieke taken uit te voeren. Het gaat hier over De Ambrassade, CJT, VVJ, VVSG en de Vlaamse jeugdbewegingen. Ook voor de lokale besturen blijft een grote rol weggelegd, terwijl op het federale niveau Defensie zal worden aangesproken.

UITGANGSPUNTEN

Het opstellen van een Masterplan Bivakplaatsen is een uitgelezen kans om de verschillende acties op het vlak van jeugdtoerisme, die momenteel al worden uitgevoerd, op elkaar af te stemmen. Zo zijn de nog niet afgeronde acties geformuleerd door de Taskforce Jeugdverblijven ingeschoven in het Masterplan Bivakplaatsen.

Sinds de oprichting van de Taskforce Jeugdverblijven in 2007 zijn er al veel stappen gezet op het vlak van Ruimtelijke Ordening. Het aantal zonevreemde jeugdverblijven of jeugdverblijven zonder stedenbouwkundige vergunning blijft echter nog steeds relatief hoog.

Vlaanderen	# jeugdverblijven in orde met stedenbouwkundige vergunning	# jeugdverblijven niet in orde met stedenbouwkundige vergunning
Zone-eigen	307	69
Zonevreemd	101	38
Gedeeltelijk zonevreemd	19	1
Totaal	427	108

Planinitiatief is wenselijk voor zonevreemde jeugdverblijven die stedenbouwkundig vergund zijn, maar wenselijk uit te breiden én voor zonevreemde jeugdverblijven die stedenbouwkundig niet vergund zijn en waar zich dus problemen voordoen inzake regularisatie.

	Zonevreemd en in orde met stedenbouwkundige vergunning	Zonevreemd en niet in orde met stedenbouwkundige vergunning	Totaal
Aantal jeugdverblijven	120	39	159
Zeker nood aan planinitiatief		35	35
Misschien nood aan planinitiatief	35		35

Jeugdverblijven die gelegen zijn, in, of in de nabijheid van groen, zijn bedreigd en laat dat net meestal de meest interessante kampplaatsen zijn. Er is daarom nood om te onderzoeken of het door middel van schaalvergroting niet efficiënter zou zijn om planningsinitiatieven voor jeugdverblijven op te nemen in een PRUP. Op die manier kunnen er kosten en moeite gespaard worden door de lokale overheden.

Voor heel wat problematische situaties werden ondertussen oplossingen gezocht en gevonden. Belangrijk is dat de werkzaamheden worden verder gezet.

De taskforce jeugdverblijven zal ophouden te bestaan en plaats maken voor een nieuwe taskforce bivakplaatsen, die zal voorgezeten worden door een vertegenwoordiger van de minister van Jeugd. De hernieuwde taskforce zal instaan voor de coördinatie van de uitvoering van het voorliggende Masterplan Bivakplaatsen.

ACTIEDOMEINEN EN MAATREGELEN

Het voorliggende actieplan wordt onderverdeeld in drie grote actieterreinen: overregulering en complexe procedures, tekort aan kampplaatsen en materiaal gedurende piekperiode en tenslotte kennisopbouw en monitoring. Per actiedomein worden één of meerdere doelen geformuleerd die verder worden uitgewerkt in concretere acties.

1. Overregulering en complexe procedures

Zowel groepen die op kamp gaan als uitbaters van jeugdverblijven en kampeerreinen worden geconfronteerd met heel wat reglementering en procedures die het uitbaten van een verblijf of het organiseren van een jeugdkamp nodeloos complex maken. Deze regelgeving situeert zich op de verschillende beleidsniveaus, er zal dan ook worden samengewerkt om tot een vereenvoudiging te komen. Het sensibiliseren, informeren en stimuleren van zowel het lokale, het federale als het Vlaamse beleid onder meer in het kader van jeugd vriendelijk beleid is dan ook een belangrijke uitdaging. We werken aan een vereenvoudiging van regulering en procedures door het nemen van volgende acties:

- 1.1 Informeren van lokale besturen over de uitwerking van een goed onthaalbeleid voor jeugdgroepen: we maken een communicatieplan op dat lokale besturen sensibiliseert en begeleidt in het opzetten van een goed onthaalbeleid voor jeugdgroepen.**

Knelpunt

Jeugdorganisaties stoten vandaag op een wildgroei aan gemeentelijke reglementen m.b.t. kampen, die vaak veeleisend en beperkend zijn voor de werking van een kamp.

Daarom is het belangrijk dat lokale besturen geïnformeerd, gesensibiliseerd en gestimuleerd worden over een jeugd vriendelijk beleid voor kampen door goede voorbeelden te verspreiden

Daarbij worden volgende deelacties uitgewerkt:

Actie 1.1.a.

Er worden goede voorbeelden verspreid, vormingen opgezet, digitale informatiefora zoals opkamp.be nog breder bekendgemaakt via verschillende kanalen, zoals tijdschriften en nieuwsbrieven t.a.v. lokale besturen en uitbaters.

Actoren Vlaamse Overheid (VO): departement CJSM, Toerisme Vlaanderen

Overige actoren: De Ambrassade, CJT, VVJ, VVSG, gemeentebesturen, ..

Timing: jaarlijks informeren

Budget: binnen bestaand budget

Verantwoordelijke minister: Minister bevoegd voor Jeugd, Minister bevoegd voor Toerisme,

Actie 1.1.b.

De brochure 'Kom uit je tent' wordt opnieuw in de kijker geplaatst. Deze brochure geeft handvaten aan lokale besturen om werk te maken van een lokaal jeugdtoerismebeleid. Uitbaters van jeugdverblijven worden gestimuleerd om groepen te informeren over gemeentelijke reglementen, meldingen of toelating die een gemeente vraagt ... Uitbaters worden gevraagd om groepen te

helpen bij de administratie die de kampgemeente oplegt.

Actoren VO: departement CJSM, Toerisme Vlaanderen.

Overige actoren: De Ambrassade, CJT, VVJ, VVSG, gemeentebesturen.

Timing: jaarlijks informeren,

Budget: binnen bestaand budget

Verantwoordelijke minister: Minister bevoegd voor Jeugd, Minister bevoegd voor Toerisme.

Actie 1.1.c.

Gemeenten worden ondersteund en gesensibiliseerd omtrent hun eigen beleid en reglementeringen. In samenwerking met verschillende betrokkenen (o.m. VVSG, VVJ, CJT) worden een aantal modelreglementen uitgewerkt. Deze worden als voorbeelden verspreid naar lokale besturen. Uitbaters en gemeenten werken samen om jeugdgroepen zo goed mogelijk te ondersteunen en te informeren over geldende reglementen binnen de gemeente.

Actoren VO: departement CJSM, Toerisme Vlaanderen, Agentschap Informatie Vlaanderen

Overige actoren: De Ambrassade, CJT, VVJ, VVSG, gemeentebesturen .

Timing: uitwerken voorbeelden 2018.

Budget: binnen bestaand budget

Verantwoordelijke minister: Minister bevoegd voor Jeugd, Minister bevoegd voor Toerisme,.

Knelpunt

Gemeenten die veel toeristen aantrekken, heffen vaak een toeristentaks. Sommige gemeenten voorzien een uitzondering voor sociaal toerisme, zoals jeugdkampen. Die uitzondering wordt niet overal toegepast. Deze taks loopt uiteen van 0,1 euro tot 3 euro per persoon per nacht.

Daarvoor wordt volgende deelactie uitgewerkt:

Actie 1.1.d.

Gemeenten worden geïnformeerd, gesensibiliseerd en gestimuleerd over hoe het heffen van een toeristentaks, voor wat betreft jeugdverblijven, vaak contraproductief werkt. Dit gebeurt aan de hand van het handboek Lokaal Jeugdbeleid en door goede voorbeelden te verspreiden. Er worden bovendien afspraken gemaakt over het heffen van toeristentaks voor Sociaal Toerisme, gesprekken hierover met de VVSG worden opgestart. In vormingen en communicatie met de lokale besturen wordt aandacht aan deze problematiek besteed en worden maatregelen die ter zake kunnen worden genomen, voorgesteld.

Actoren VO: Toerisme Vlaanderen, departement CJSM

Overige actoren: De Ambrassade, CJT, VVJ, VVSG, gemeentebesturen

Timing:, communicatie toeristentaks 2016/2017

Budget: binnen bestaand budget

Verantwoordelijke minister: Minister bevoegd voor Jeugd, Minister bevoegd voor Toerisme.

Knelpunt

De verschillende vormen van gemeentelijke afvalophaling zorgen bij bivakplaatsen momenteel voor heel wat problemen. Deze hebben geen eigen statuut en worden onder verschillende gebruikersgroepen gevat, afhankelijk van de gemeente of intercommunale. Zowel de gescheiden ophaling, het Diftarsysteem als de toegankelijkheid van containerparken, ook voor de bezoekende groepen, zijn pijnpunten.

Gezien kampplaatsen niet enkel op publiek terrein, maar integendeel doorgaans op privaat terrein gelegen zijn vallen deze onder bedrijfsafvalstoffen. De verhuurder zou dus strikt genomen een contract moeten afsluiten met een private inzamelaar. Maar uiteraard zijn de hoeveelheden afval wellicht in de meeste gevallen van die aard dat de inzameling ook kan door de gemeente (zeker omdat het meestal maar om een beperkte periode gaat).

In dat geval is de inzameling van afvalstoffen en de wijze waarop dat gebeurt een gemeentelijke bevoegdheid - binnen de grenzen die het uitvoeringsplan stelt.

Indien de verhuurder van de kampplaats dus beroep wil doen op de gemeentelijke diensten is het ook zijn verantwoordelijkheid om duidelijk te communiceren over de afvalregels op de kampplaats.

Actie 1.1.e.

Er wordt overleg opgezet met de betrokkenen om dit uit te klaren en wat de oplossingen zijn in het kader van sensibilisering van uitbaters en jeugdgroepen en welke mogelijke maatregelen hieromtrent genomen kunnen worden. Hierbij wordt inspiratie gehaald uit goede praktijken van naburige regio's en omliggende landen.

Er zal worden onderzocht wat de mogelijkheden zijn om een proefproject met een intercommunale op te starten in het kader van het selectief inzamelen van afval op jeugdterreinen.

Actoren VO: OVAM, Toerisme Vlaanderen

Overige actoren: De Ambrassade, CJT, VVJ, VVSG, gemeentebesturen, intercommunales, .

Timing: 2016-2017

Budget: binnen bestaand budget

Verantwoordelijke minister: Minister bevoegd voor Omgeving.

1.2 Uitwerken van een visie over spelen in bossen en natuurreservaten

Knelpunt

Verschillende bossen in Vlaanderen zijn vrij toegankelijk buiten de paden, met name de (tijdelijke zomer)speelzones en vrij toegankelijke zones. Niet bij alle kampplaatsen zijn speelbossen in de naburige omgeving. Om in bossen te spelen, moeten jeugdgroepen dus op zoek naar speelzones. In hun zoektocht worden vrijwilligers geconfronteerd met regelgeving die voor hen onpraktisch is.

Om deze reden stelt het ANB sinds 2013 tijdens de zomervakantie extra zomerspeelzones ter beschikking. Deze zones worden zo dicht mogelijk bij de kampplaatsen gekozen. In deze beschikbare

speelzones en vrij toegankelijke zones (aanbod: www.natuurenbos.be/spelen) kan de jeugd zonder machtiging spelen, hutten bouwen, lasergames organiseren en touwenparcours aanleggen met een maximale valhoogte van 1 meter. In vele gevallen voorziet de beheerder ook speelaanleidingen en in sommige gevallen zijn er zelfs speeltoestellen aangebracht. Het blijft verboden om er te overnachten, vuur te maken en om onherstelbare schade aan te brengen aan de vegetatie en de infrastructuur. In de speelzones wordt dus 'vrij spel' gegeven aan kinderen en jongeren. Het is de bedoeling dat jeugdgroepen hun bosactiviteiten in deze zones concentreren en op die manier de nood tot machtiging vermijden.

Indien er toch activiteiten gepland worden die niet passen binnen het juridische kader van de speelzone dient uitzonderlijk een machtiging te worden aangevraagd via www.opkamp.be. Deze aanvraag moet dan wel 35 dagen voorafgaand aan de activiteit worden verstuurd.

Actie 1.2.

ANB stelt jaarlijks verschillende zomerspeelzones open. In 2015 werden er 167 extra zomerspeelzones opengesteld, waardoor het totale aantal speelzones op 694 kwam te staan. De keuze om ergens een zomerspeelzone in te richten hangt o.a. af van het feit of er een jeugdverblijf in de buurt gevestigd is. De aandacht voor deze nabijheid wordt nog verder verfijnd. Eens de GIS-laag Jeugd klaar is, kan eenzelfde oefening gedaan worden voor jeugdlokalen.

ANB is vragende partij om het aanbod aan (zomer)speelzones voor het jeugdwerk gericht uit te breiden met de doelstelling om tegen medio 2018 in elke gemeente minstens één speelzone te voorzien. (indien bos aanwezig is; waar nodig en nuttig)

In samenspraak met de jeugdsector wordt de visie over spelen in bossen en natuurterreinen verder uitgewerkt. Er zal concreet gewerkt worden aan een gericht aanbod aan speelzones in de nabijheid van zowel bivakplaatsen als jeugdlokalen. Zoals hierboven aangegeven is het streefdoel om tegen medio 2018 in iedere gemeente minstens 1 speelzone af te bakenen (indien bos aanwezig is; waar nodig en nuttig). Nu (eind 2015) beschikt 66% van de gemeenten over minstens 1 permanente speelzone, zomerspeelzone of vrij toegankelijke zone. Om het streefdoel te realiseren zullen een aantal bestaande instrumenten hiervoor beter worden afgestemd op de doelstelling. Hierover zal een duidelijke communicatie volgen naar de jeugdsector m.b.t. de getroffen maatregelen.

Verder zal ANB onderzoeken hoe de regelgeving vereenvoudigd kan worden, om zo de noodzaak tot machtigingen (bv. toegangsuren speelzones) te verminderen, zowel voor zomerspeelzones als voor permanente speelzones.

Er wordt onverminderd verder werk gemaakt van zowel zomerspeelzones als van permanente speelzones. Beide hebben hun eigen karakter en finaliteit. Beide concepten zijn evenwel geen statische begrippen en elke vorm van verfijning (aangepast aan de noden van de sector), wordt toegejuicht.

Actoren VO: agentschap Natuur en Bos (ANB), Toerisme Vlaanderen

Overige actoren: De Ambrassade, CJT

Timing: 2018

Budget: binnen bestaand budget

Verantwoordelijke minister: Minister bevoegd voor Omgeving

1.3 Wegwerken van regelgevende obstakels m.b.t. kampvuren

Knelpunt

In 2013 werd de afstand om vuur te maken nabij bos- of natuurgebied in Vlaanderen verlaagd van 100 naar 25 meter. Jeugdgroepen moeten nu slechts voor elk kampvuur dichterbij dan 25m nabij bos en natuurgebied toelating vragen bij het ANB. Met deze aanpassing is de problematiek van de kampvuren in de nabijheid van bossen zo goed als opgelost.

Voor plaatsen die niet nabij een bos- of natuurgebied liggen, is het veldwetboek echter nog steeds van toepassing. Daar geldt de 100-meter regel. Daarnaast moet er ook vaak toestemming gevraagd worden aan de gemeente en/of lokale brandweer. In sommige gemeenten neemt de brandweer ook voor vuur nabij bos de bevoegdheid van het ANB over, in andere weer niet.

Actie 1.3

Artikel 89, 8° van het Veldwetboek betreffende de afstand om vuur te maken wordt onderzocht op een mogelijke aanpassing om naar analogie met de 25m regel.

Wat betreft het vuur maken in de omgeving van heidegebied gaf ANB reeds aan in dit kader dat de 100m-regel blijft gelden.

Er wordt een afwegingskader uitgewerkt voor het installeren van vaste kampvuurplaatsen aan jeugdverblijven en jeugdlokalen. Hierbij wordt er rekening gehouden met de omliggende vegetatie. In deze vaste kampvuurplaatsen mag het hele jaar door vrij vuur worden gemaakt. (cf. opnemen van een kampvuurkring in een bosbeheersplan).

Als bomen gesleund of gekapt worden, dan kan dat hout gebruikt worden voor kampvuren. Gemeentebesturen en lokale boswachters zullen in hun beheerplanning en –uitvoering rekening houden met beschikbaar tak- en top hout dat als brandhout kan aangewend worden. ANB werkte voor de zomer 2015 al rond deze problematiek. Er wordt verder onderzocht of deze maatregel kan worden bestendigd en op welke wijze aan de vraag verder kan tegemoet gekomen worden.

Actoren VO: departement LNE, ANB en departement L&V

Overige actoren: -

Timing: Veldwetboek 2016, afwegingskader 2017,

Budget: binnen bestaande budget

Verantwoordelijke minister: Minister bevoegd voor Omgeving

2. Tekort aan kampplaatsen en kampeermateriaal

Het jeugdwerk blijft nood hebben aan voldoende, diverse en kwalitatieve kampeerterreinen. Het aantal lokale afdelingen van jeugdbewegingen daalt, maar hun ledenaantallen stijgt. Dat impliceert dat lokale jeugdgroepen groter worden en dus ook met meer leden op kamp gaan. Tijdens de piekperiode zijn kampplaatsen voor 100 personen en meer zeer gegeerd. Zeker als ze gehuurd kunnen worden in combinatie met een tentengrond. Zowel qua slaapcapaciteit als qua binnen-infrastructuur is er een probleem.

Als een groep een betaalbare kampplaats wil tijdens de piekperiode (laatste 14 dagen van juli) dan dienen ze vaak jaren op voorhand een kampplaats vast te leggen. Het ledenaantal van een groep durft nogal eens te schommelen, hierdoor kan een kampplaats die jaren voordien werd vastgelegd soms niet meer voldoen aan de actuele noden van de groep. Uit het regulitisonderzoek van het Agentschap Informatie Vlaanderen (AIV) blijkt dat de meeste groepen zo'n 2 à 3 jaar op voorhand een kampplaats vastleggen. Anders vinden ze haast geen geschikte kampplaats meer. We ondersteunen jeugdbewegingen in het organiseren van kampen door het nemen van volgende acties:

2.1 De stock van het kampeermateriaal wordt op peil gehouden

Knelpunt

Tijdens een beperkte piekperiode is de druk op het aantal seniortenten groot

Actie 2.1.a

Momenteel beschikt de Uitleendienst Kampeermateriaal (ULDK) over 1.912 seniortenten en 3.252 patrouilletenten. Dit aanbod moet gevrijwaard blijven en de investering wordt op peil gehouden. Ook de uitleenprocedure wordt blijvend gemonitord en indien nodig bijgestuurd.

Actoren VO: departement CJSM

Overige actoren : -

Timing: Jaarlijks

Budget: binnen bestaand budget

Verantwoordelijke minister: Minister bevoegd voor Jeugd

Actie 2.1.b

Het aanbod van ULDK wordt jaarlijks tijdens piekperioden aangevuld door materiaal dat aangeleverd wordt door Defensie. Dit aanbod daalt echter jaar na jaar. De ULDK houdt regelmatig contact met Defensie om op de hoogte te blijven op de evolutie van de beschikbare tenten. Het protocol met Defensie wordt ook na 2016 verlengd.

Ook de Provinciale Uitleendienst Vlaams-Brabant heeft een aanbod dat mee de vraag invult. Dit aanbod moet blijvend opgenomen worden, zodat het totale aantal niet vermindert. Vlaanderen engageert zich om, ook na uitvoering van de Interne Staatshervorming, het totale aanbod minstens gelijk te houden.

Om het aanbod van tenten nog verder te optimaliseren zal onderzocht worden hoe jeugdbewegingen die beschikken over eigen tenten en deze wensen uit te lenen aan andere groepen, hierin ondersteund

kunnen worden.

Actoren VO: departement CJSM

Overige actoren : Defensie, Provinciale Uitleendienst Vlaams-Brabant

Timing: Jaarlijks

Budget: binnen bestaand budget

Verantwoordelijke minister: Minister bevoegd voor Jeugd

Actie 2.1.c

Inzake het optimaal benutten van de beschikbare tenten, wordt de volledige digitalisering van de ULDK nagestreefd. Sinds 1 oktober 2015 kunnen ontleningen voor 2016 digitaal worden aangevraagd, maar kunnen ook nog deels schriftelijke aanvragen gebeuren. Door de volledig digitaliseren van het uitleensysteem kunnen de beschikbare tenten optimaal worden ingezet.

Actoren VO: departement CJSM

Timing: 2017

Budget: binnen bestaand budget

Verantwoordelijke minister: Minister bevoegd voor Jeugd

2.2 Het aanbod van kampterreinen en jeugdverblijven wordt op peil gehouden

Knelpunt

Tijdens piekperiodes voor kampterreinen zijn jeugdverblijven overbevraagd. Er is nood aan voldoende, kwalitatieve en diverse verblijfsmogelijkheden.

Actie 2.2.a

Er wordt voorrang gegeven aan toegankelijkheid, brandveiligheid en kwaliteitsverbetering bij de ondersteuning van jeugdverblijven. We onderzoeken hoe innovatieve proefprojecten m.b.t. jeugdverblijven type A, die blinde vlekken in het aanbod wegwerken (bv. in de stad), kunnen gestimuleerd worden

Voor het toekennen van subsidies wordt door Toerisme Vlaanderen voorrang gegeven aan toegankelijkheid, brandveiligheid en kwaliteitsverbetering van bestaande jeugdverblijven. Voor het verder bepalen van prioriteiten ter besteding van de Toerisme voor Allen subsidie zal advies ingewonnen worden bij de jeugdsector.

Door informatie en het sensibiliseren van de uitbaters wordt aandacht gevraagd voor de nood aan kampplaatsen voor grotere groepen. Mogelijke oplossingen, bijvoorbeeld door de uitbreiding van bestaande jeugdverblijven of het verhuren van meerdere kleinere entiteiten in zijn geheel, worden hiervoor in de verf gezet.

Actoren VO: Toerisme Vlaanderen

Overige actoren: CJT

Timing: permanent

Budget: binnen bestaand budget

Verantwoordelijke minister: Minister bevoegd voor Toerisme

Knelpunt

Als een groep een betaalbare kampplaats wil tijdens de piekperiode, dan dienen ze jaren vooraf een kampplaats vast te leggen. Het ledenaantal van een groep durft nogal eens te schommelen. Hierdoor kan een kampplaats die jaren voordien werd vastgelegd, soms niet meer aan de noden voldoen

Actie 2.2.b

We Informeren optimaal over verhuur van jeugdlokalen en kampweides naar de lokale overheden.

De overheid en het jeugdwerk voeren een informatiecampagne naar jeugdgroepen met het oog op het verhuren van hun lokalen als kampplaats. De brochure 'Jeugdlokalen & Verhuur' wordt bij de lokale groepen gepromoot.

Gemeenten worden geïnformeerd en gesensibiliseerd over de mogelijkheden die de wetgeving voorziet om weides en jeugdlokalen te verhuren als kampplaats. Vaak zijn zij hier niet voldoende van op de hoogte. De jeugdconsulent is hierbij ook een belangrijk aanspreekpunt.

Actoren VO: departement CJSM

Overige actoren: VVJ, De Ambrassade, CJT, VVSG

Timing: 2017/2018

Budget: binnen bestaand budget

Verantwoordelijke minister: minister bevoegd voor Jeugd, Minister bevoegd voor Toerisme

Actie 2.2.c

We Informeren optimaal over verhuur van jeugdlokalen en kampweides naar de landbouwsector. De vergunningsproblematiek voor kampweiden wordt aangepakt.

Het tijdelijk ter beschikking stellen van kampweiden door landbouwers kan zonder vrij veel rompslomp. Landbouwers moeten hier voldoende over geïnformeerd worden via de bestaande informatie- en communicatiekanalen van de sector. De regelgeving op het vlak van Ruimtelijke Ordening en Toerisme laat immers toe dat een weide 75 dagen per jaar gebruikt mag worden om op te kamperen. Aandacht moet hierbij gaan naar de nood tijdens de piekperiode en de kenmerken van interessante kampweides. Ook lokale besturen kunnen een belangrijke rol spelen bij het informeren van landbouwers op hun grondgebied.

Weides waar tijdelijk tenten op geplaatst worden, ten behoeve van kampen van het jeugdwerk, moeten vrijgesteld zijn van vergunningsplicht. Er wordt gezocht naar de best mogelijke oplossing .

Actoren VO: departement Landbouw en Visserij, Toerisme Vlaanderen, departement RWO

Overige actoren: VVJ, De Ambrassade, CJT, VVSG

Timing: 2017/2018

Budget: binnen bestaand budget

Verantwoordelijke minister: Minister bevoegd voor Omgeving, Minister bevoegd voor Toerisme.

Actie 2.2.d

Het aanbod kampeerterreinen wordt uitgebreid.

Samen met Defensie wordt bekeken in hoeverre bijkomende terreinen ter beschikking kunnen gesteld worden om de nood in de piekperioden op te vangen.

Het ANB onderzoekt momenteel welke terreinen bijkomend en permanent ter beschikking kunnen worden gesteld als kampeerterrein voor de jeugdgroepen. De analyse van domeinen gebeurt o.b.v. criteria aangeleverd door het jeugdwerk. Aansluitend bij de potentiescreening zal de infrastructuur worden geoptimaliseerd waar nodig. De nieuwe kampeerterreinen worden beschikbaar voor de zomerkampen vanaf 2017. In overleg met de jeugdwerk zal nagegaan worden op welke manier dit aanbod wordt ontsloten.

Actoren VO: departement CJSM, ANB

Overige actoren: Defensie.

Timing: 2016

Budget: binnen bestaand budget

Verantwoordelijke minister: Minister bevoegd voor Jeugd, Minister bevoegd voor Omgeving.

Actie 2.2.e.

Verder aanpakken van de zoneringsproblemen van de bestaande jeugdverblijven door de continuering van de inspanningen van de taskforce Jeugdverblijven

Sinds de opstart van de taskforce jeugdverblijven in 2007 werden al heel wat inspanningen geleverd op het vlak van Ruimtelijke Ordening. Het aantal zonevreemde jeugdverblijven of jeugdverblijven zonder stedenbouwkundige vergunning blijft echter relatief hoog. De opmaak van Ruimtelijke Uitvoeringsplannen om aan de zoneringsproblematiek een oplossing te bieden vallen onder de bevoegdheid van het provinciale en gemeentelijk beleidsniveau. Voor de jeugdverblijven gelegen in VEN-gebied is het Vlaamse Gewest bevoegd. Dit RUP wordt momenteel opgemaakt. De inspanningen van de taskforce jeugdverblijven worden onverminderd voortgezet.

Actoren VO: departement RWO, Toerisme Vlaanderen

Overige actoren: Taskforce bivakplaatsen

Budget: binnen bestaand budget

Verantwoordelijke minister: Minister bevoegd voor Omgeving

3. Kennisopbouw en monitoring

Er wordt voldoende kennis over jeugdverblijven en kampeerterreinen beschikbaar gesteld en ontsloten, om zo een gericht beleid te ontwikkelen.

Knelpunt

Om een antwoord te bieden op een aantal cruciale vragen in verband met het aanbod en het gebruik van jeugdverblijven en kampeerterreinen is er nood aan monitoring en onderzoek, zowel kwantitatief als kwalitatief. De evolutie van de kwantiteit en de kwaliteit van het aanbod, maar ook van het gebruik van jeugdverblijven moet in kaart gebracht worden. Deze informatie bevindt zich bij verschillende partners, zowel op Vlaams als op lokaal niveau. Om dit te bewerkstelligen worden volgende acties ontwikkeld

Actie 3.1.

Er wordt een inventaris van de bestaande informatie opgemaakt, de informatie wordt ontsloten en hiaten worden in kaart gebracht

In de databanken van CJT, de Ambrassade en Toerisme Vlaanderen is al heel wat informatie omtrent jeugdverblijven voorhanden. Belangrijk is na te gaan welke informatie er is, hoe deze optimaal ontsloten kan worden en welke hiaten er nog zijn in deze informatie. Er wordt bekeken hoe het project van de GIS-Laag Jeugd van de Ambrassade hieraan gekoppeld kan worden. Deze informatie kan ook aangevuld worden met data die beschikbaar zijn bij andere stakeholders, zoals onder meer de afdeling Jeugd, de jeugdbewegingen.

Tussen 2008 en 2015 hielden 10 % van de jeugdverblijfbaters het voor bekeken. Uit onderzoek van het CJT blijken de belangrijkste redenen voor stopzetting te zijn: geen opvolging, teveel wetgeving, uitgeleefde gebouwen, administratieve overlast en vergunnings- of zoneringsproblemen. Er wordt bekeken hoe hieraan kan verholpen worden.

Actoren VO: departement CJSM en Toerisme Vlaanderen

Overige actoren: CJT, De Ambrassade, jeugdbewegingen. VVJ, VWSG.

Timing: 2016

Budget: binnen bestaand budget

Verantwoordelijke minister: Minister bevoegd voor Jeugd, Minister bevoegd voor Toerisme